



## AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art.III din Legea nr.105/2020 pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative și a art.III din Legea nr.105/2020 pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.408 din 7.12.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1061/7.12.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art.III din Legea nr.105/2020 pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

Potrivit Notei de fundamentare, prin proiect se preconizează prorogarea până la data de 31 decembrie 2022 a termenelor stipulate în Legea nr.176/2010, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.105/2020, pentru depunerea exclusiv în format electronic a declarațiilor de avere și de interese, cât și stabilirea unei proceduri unitare și coerente de depunere, în format electronic, a declarațiilor de avere și de interese, demers menit a facilita posibilitatea emiterii semnăturilor electronice calificate, necesare completării și depunerii declarațiilor de avere și de interese în format electronic.

Corelativ, proiectul de ordonanță de urgență propune și prorogarea până la data de 31 decembrie 2022, față de 31 decembrie 2021, a termenului prevăzut la art.III din Legea nr.105/2020, până la care toate autoritățile publice, instituțiile publice sau unitățile din care fac parte persoanele prevăzute la art.1 alin.(1) pct.1-38 din Legea nr.176/2010, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a asigura deponenților certificate calificate pentru semnătură electronică.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Urgența reglementării rezidă în imposibilitatea financiară și tehnică de asigurare a unui număr suficient de certificate cu semnătură electronică calificată, precum și în necesitatea reglementării unei proceduri unitare și coerente care să confere normelor juridice

cuprinse în Legea nr.176/2010, claritate și precizie, în contextul noii modalități de completare și depunere a declarațiilor de avere și de interese prin intermediul instrumentelor electronice puse la dispoziție de către Agenția Națională de Integritate.

Totodată, în preambul, se arată că adoptarea prezentului proiect are în vedere asigurarea continuității prin evitarea blocajelor ce pot apărea la nivelul sistemului public, în legătură cu îndeplinirea obligațiilor legale referitoare la organizarea în mod unitar și coerent a activității de depunere a declarațiilor de avere și de interese în perioada exercitării mandatelor sau a îndeplinirii funcțiilor publice.

**4. Cu privire la Nota de fundamentare, semnalăm o serie de neconcordanțe față de textul proiectului. Astfel, la paragrafele 3 - 6 din cadrul pct.2 „Schimbări preconizate” al Secțiunii a 2-a, se fac referiri la „platforma online de declarare a averii și a intereselor, denumită în continuare e-DAI” sau la ”sistemul informatic e-DAI” , despre care însă nu se face vorbire și în cuprinsul proiectului. Este necesară, de aceea, corelarea instrumentului de prezentare și motivare cu conținutul proiectului.**

**5. La primul paragraf al preambulului, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „începând cu 1 ianuarie 2022” va fi redată sub forma: „începând cu data de 1 ianuarie 2022”, iar expresia „persoanele prevăzute de art.1 alin.(1)” va fi redată astfel: „persoanele prevăzute la art.1 alin.(1)”.**

De asemenea, pentru o corectă informare juridică, este necesar ca, după sintagma „... din Legea nr.176/2010”, să fie inserat titlul actului normativ vizat, precum și mențiunea „cu modificările și completările ulterioare” . Reiterăm ultima observație și pentru situația similară de la **paragraful al doilea.**

La **al patrulea paragraf**, pentru coerența și corectitudinea exprimării, formularea „are ca finalitate în reducerea costurilor efectuate” se va reda sub forma „are ca finalitate reducerea costurilor efectuate”.

**6. La partea introductivă a art.I, potrivit uzanței normative, sintagma „publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.621 din 02.09.2010” se va reda, astfel: „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.621 din 2 septembrie 2010”.**

Totodată, la **partea dispozitivă a pct.1**, întrucât intenția de modificare a Legii nr.176/2010, cu modificările și completările

ulterioare, a fost deja reținută în cadrul părții introductive a art.I, expresia „se modifică și” trebuie eliminată. Observația este valabilă și pentru **părțile dispozitive ale punctelor subsecvente art.I.**

Referitor la norma propusă **la pct.1** pentru art.2, pentru o facilă identificare, aceasta urmează a se marca în debutul textului prin „**Art.2**”.

7. La **pct.2 al art.I**, pentru claritatea și previzibilitatea normei, este necesară revederea textului propus pentru art.2<sup>1</sup> alin.(1), cu referire la posibilitatea certificării cu semnătură **olografă** a declarațiilor de avere și de interese depuse **în format electronic**. În măsura în care s-a avut în vedere scanarea declarațiilor semnate olograf pe suport de hârtie, este necesară modificarea textului în acest sens. Totodată, întrucât semnătura astfel scanată nu poate avea o valoare juridică egală cu semnătura olografă aplicată pe documentul de hârtie, sugerăm completarea proiectului cu norme care să reglementeze păstrarea și transmiterea declarațiilor pe suport de hârtie.

8. Având în vedere că **punctele 2, 3 și 4 ale art.I** modifică elemente ale aceluiași articol, **partea dispozitivă** ce reflectă această intervenție va fi redactată sub forma unui singur punct, marcat ca **pct.2**, cu următoarea redactare:

„2. La articolul 2<sup>1</sup>, alineatele (1), (3) și (4) vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, urmează a se reda textele propuse.

Totodată, **punctele subsecvente ale art.I se vor renumera**, în mod corespunzător.

9. La **actualul pct.4 al art.I**, referitor la norma propusă pentru art.2<sup>1</sup> alin.(4), din considerente de redactare, sintagma „în conformitate cu prevederile *de la* alin.(1) și (3) ...” se va reformula astfel: „în conformitate cu prevederile alin.(1) și (3) ...”.

10. La **actualul pct.5 al art.I** (devenit prin renumerotare pct.3), partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

„3. **La** articolul 3, **alineatele** (2) și (3) vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, urmează a se reda textele propuse.

11. La **actualul pct.6 al art.I**, cu referire la norma propusă pentru art.5 alin.(2) lit.g), pentru corelare cu prevederile art. 628 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, sintagma

„de desemnată de secretarii unităților administrativ-teritoriale respective” se va înlocui cu formularea „de desemnată de secretarii **generali ai** unităților administrativ-teritoriale respective”.

**12.** La **actualul pct.7 al art.I**, cu referire la norma propusă pentru **partea introductivă a art.6 alin.(1)**, pentru asigurarea caracterului imperativ al reglementării, în locul sintagmei „îndeplinesc următoarele atribuții:” propunem expresia „**au** următoarele atribuții:”.

**13.** La **art.II**, referitor la titlul Legii nr.105/2020, acesta trebuie redat sub forma „pentru completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative”.

De asemenea, cu privire la menționarea editorialului în care aceasta este publicată, este necesară formularea „publicată în Monitorul Oficial **al României**, Partea I, nr.588 din **6** iulie 2020”.

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr.965/08.12.2021